

**ELEZIONE DIRETTA DEL SINDACO E DEL CONSIGLIO  
COMUNALE DEL COMUNE DI CALTANISSETTA, DEL  
28.04.2019**

**PROGRAMMA ELETTORALE**

**DEL CANDIDATO SINDACO, DOTT. SALVATORE  
ANTONIO GIUSEPPE MESSANA E DELLE LISTE CHE  
LO SOSTENGONO.**



# Programma elettorale

Obiettivi programmatici

## 1. **Obiettivo Amministrativo:**

Rivalutazione del ruolo dell'Amministrazione Comunale, con particolare riferimento all'efficienza amministrativa, alla razionalizzazione dei flussi economici ordinari e straordinari a vantaggio della collettività. L'amministrazione deve essere intesa come punto di incontro tra domanda e offerta a livello territoriale.

## 2. **Obiettivo Economico:**

Rivalutazione socio - economica della comunità intera attraverso l'applicazione di buone pratiche amministrative in ambito economico, socio - culturale e finanziario.

Il perseguimento di tale obiettivo prevede una intensa ed incessante attività dell'Amministrazione volta a supportare filiere brevi, quindi l'attuale mercato di beni e servizi, incentivare la nascita di attività imprenditoriali a vario livello, stimolando l'arrivo di fondi da parte di investitori terzi (pubblici e/o privati).

## 3. **Obiettivo Sociale:**

Infondere nuova fiducia nei cittadini su un sistema virtuoso di amministrazione basato sul Merito, sull'Etica e poterne apprezzare i vantaggi economici e sociali generali.

Lotta alle disuguaglianze mediante politiche sociali (anche innovative), volte all'inclusione e al welfare in favore dei cittadini in condizione di disagio.

Dare supporto al fermento culturale cittadino e creare una rete operativa tra operatori culturali, turistici, scolastici ed economici, sarà uno dei pilastri su cui si può fondare il rilancio sociale, oltre che economico, della Città.

Per la realizzazione di tali obiettivi, intendiamo adottare nuovi strumenti che garantiscano la trasparenza dell'Amministrazione e, al contempo, permettano ai Cittadini di poter avvertire la vicinanza dell'Amministrazione stessa nella loro quotidianità.

Tra questi:

1. **L'attivazione di strumenti utili alla verifica e monitoraggio dei risultati**, con strategie di programmazione coordinate e concordate direttamente con i soggetti interessati.
2. **L'utilizzo di app dei servizi comunali** per l'interfaccia continua con il cittadino. Il contatto tra l'Amministrazione e il Cittadino deve essere favorito dalla tecnologia.
3. **L'immediata definizione ed avviamento degli iter progettuali, con le seguenti azioni:**
  - a. creazione di un portafoglio progetti
  - b. definizione e applicazione dei processi per la selezione dei progetti
  - c. istituzione del fondo di rotazione per la progettazione e i cofinanziamenti;
  - d. stipula di partenariati pubblico-privato per il cofinanziamento dei progetti.
4. **Il Sistema di incentivazione al merito:** la realizzazione di un sistema premiante per il cittadino, ovvero un sistema che riconosca la virtuosità anche dei piccoli gesti e buone pratiche che ognuno di noi può effettuare giornalmente. Innescare una "competizione" costruttiva che mira ad incentivare il senso civico e di appartenenza alla comunità attraverso il riconoscimento simbolico (ma materiale) di benefit direttamente tangibili dal cittadino.
5. **La realizzazione di un Urban Center:** strumento di democrazia partecipata applicata all'urbanistica (e non solo) inteso come spazio di incontro e centro di coordinamento delle attività territoriali. Vetrina di un'Amministrazione trasparente e costantemente aperta al confronto con i cittadini.

### Indirizzi politici programmatici e azioni previste

Gli obiettivi programmatici sopra esposti, derivano da una progettazione complessa che riguarda diversi ambiti di intervento.

Gli indirizzi programmatici (metodi) che si intendono perseguire sono i seguenti:

1. Razionalizzazione delle risorse
2. Inversione dei flussi economici e rilancio dell'economia territoriale
3. Incentivazione alla cultura della "cittadinanza attiva"

La cornice di riferimento dovrà essere la sostenibilità ambientale ed una revisione urbanistica complessiva che valorizzi il centro storico.

## 1. Razionalizzazione delle risorse

Prevede un programma di riduzione degli sprechi attraverso strategie di investimento e di ammodernamento della P.A.

Aggiornamento e implementazione sistemi di scambio dei dati tra operatori della P.A.

L'ottimizzazione dei processi della Pubblica Amministrazione deve prevedere un aggiornamento e una implementazione delle reti informatiche e la possibilità di utilizzare una piattaforma unica di riferimento per poter condividere informazioni e gestire gli iter burocratici.

Questo elemento risulta fondamentale non solo per incentivare azioni economiche sul territorio da parte dei Cittadini, ma anche di poter attirare investitori esterni, invogliati da una amministrazione "smart".

Tale aspetto prevedrà la costituzione di un tavolo tecnico coordinato dall'Assessorato alle attività produttive, che deve vedere impegnati gli operatori della P.A., attraverso anche un confronto continuo con professionisti esterni ed esponenti della società civile.

Inoltre sarà obiettivo dell'Amministrazione la riqualificazione e la valorizzazione del patrimonio immobiliare comunale, anche attraverso partenariati pubblico/privato.

Avviamento di Percorsi per le competenze trasversali e l'orientamento (ex alternanza scuola/lavoro), servizio civile e razionalizzazione dell'impiego degli aventi diritto al Reddito di Cittadinanza.

Il rilancio economico e sociale del nostro territorio passa attraverso la valorizzazione del capitale umano cittadino, tramite l'utilizzo razionale degli strumenti di politica nazionale citati.

Se da una parte l'attività dell'Amministrazione sarà rivolta al supporto e al rilancio della aziende del territorio, con particolare riferimento ai settori del turismo, dell'artigianato e dell'agricoltura, dall'altra sarà obiettivo fondamentale formare la collettività ad un impegno diretto, finalizzato al successivo supporto umano (inteso come forza produttrice) di cui la Città stessa necessiterà.

- **Reddito di cittadinanza:** in considerazione del DL 4/2019, gli aventi diritto il sussidio del reddito di cittadinanza (nella sola città di Caltanissetta la previsione degli aventi diritto è di 400 nuclei familiari), dovranno, dopo un periodo di formazione, rendere al proprio comune 8 ore/settimana in opere di pubblica utilità o pubblico interesse. A tal fine, si prevede di strutturare un tavolo tecnico con il centro dell'impiego, i Caf territoriali, enti di formazione e operatori del terzo settore, con particolare riferimento alle associazioni di volontariato e alle associazioni culturali.

L'Amministrazione, in collaborazione con gli altri Enti preposti e responsabili, può e deve impiegare e valorizzare nel migliore dei modi tali risorse umane, in relazione alle caratteristiche di ogni cittadino e alle necessità della collettività.

- **Percorsi per le competenze trasversali e l'orientamento e servizio civile:** la formazione e l'impiego dei giovani, per l'acquisizione di nuove competenze, deve avvenire nell'ottica di un progetto globale del rilancio territoriale, le cui basi e strumenti fanno parte del programma di questa Amministrazione.

L'utilizzo razionale dei suddetti strumenti prevede la creazione di una rete operativa tra le Scuole ed Enti di formazione del territorio, la cui attività interesserà l'Amministrazione non solo come "azienda" ricevente, ma anche e soprattutto come promotore e coordinatore delle attività economiche territoriali. Possibili finalità potranno dunque essere finalizzate:

- alla riscoperta degli usi e della storia locale;
- al rilancio a scopo turistico delle ricchezze culturali ed ambientali del nostro territorio;
- alla mappatura della realtà produttiva locale, con lo scopo di cogliere/suggerire nuove occasioni imprenditoriali.

Nella realizzazione di questo progetto saranno coinvolti il Provveditorato agli Studi, i Presidi degli istituti secondari, le aziende del territorio, gli Enti di Formazione e le Associazioni culturali e ambientali.

Esternalizzazione della gestione di impianti e servizi (Project Financing - convenzioni - concessioni - appalti)

Questa strategia amministrativa permette una riduzione dei costi di gestione degli impianti e degli edifici pubblici, e stimola l'intervento di gestori/investitori privati.

Alcuni esempi a cui applicare tali misure sono:

- Teatro Comunale "Regina Margherita"
- Impianti sportivi
- Impianto di pubblica illuminazione
- Aree attrezzate

### "Comune Rinnovabile"

Con il duplice fine della razionalizzazione delle spese e della riduzione dell'impatto ambientale, si propone la realizzazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili per gli uffici, gli edifici pubblici e di quelli residenziali.

A tal riguardo sarà necessario dotarsi dell'Energy Manager, collegato agli incentivi dei TEE (certificati bianchi) per l'utilizzo efficiente del patrimonio edilizio e impiantistico e l'utilizzazione delle risorse messe in campo dal GSE – Gestore Servizi Energetici per le PA <https://www.gse.it/servizi-per-te/pa>.

Si prevede, pertanto, un'operazione complessa che parta dalla realizzazione di tavoli tecnici con le Società e con gli Enti erogatori dei servizi, per valutare quelle attività che potrebbero essere svolte in-house, oppure direttamente concesse a terzi a fronte di un pagamento di royalties ad aziende partecipate/controllate (Srl, Spa, Società consortili, ESCo).

L'Amministrazione incentiverà, ove possibile e nel rispetto assoluto dell'ambiente e della salute pubblica, la realizzazione di impianti fotovoltaici, solare termico, eolico ed anche di impianti produttori di energia "pulita" da sostanze organiche e da biomasse.

Obiettivo strategico e prioritario sarà quello di dotare il Comune del P.A.E.S.C. (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima), all'interno del quale andranno ad inserirsi azioni specifiche che contribuiranno al raggiungimento degli obiettivi prefissati per il 2030 dalla Comunità Europea.

## Valorizzazione e riqualificazione del personale dell'Amministrazione comunale

In considerazione del fatto che la macchina amministrativa del Comune ha una dotazione organica ridotta e "anziana" (età media over 50), occorre prevedere:

- una più sapiente organizzazione dei servizi e delle Direzioni;
- una mirata attività di formazione, sia sul campo normativo che sugli strumenti offerti dalle nuove tecnologie;
- nuovi inserimenti, compatibilmente con i limiti di spesa previsti per il personale.

Un aiuto potrà derivare dall'eventuale impiego di personale tirocinante (anche proveniente dai Percorsi per le competenze trasversali e l'orientamento), coadiuvato da tutor esperti, soprattutto in campo informatico.

## 2. Inversione dei flussi economici e rilancio dell'economia territoriale

La razionalizzazione delle risorse prevede, inoltre, l'applicazione di misure volte a stimolare i consumi di prodotti e servizi a livello locale. Il ruolo centrale dell'Amministrazione sarà quello di far incontrare domanda e offerta a livello territoriale.

I primi e principali ambiti di intervento, in tal senso, saranno:

- A. Filiera breve agro - alimentare ("Progetto Km0")
- B. Progetto Cultura
- C. Misure e interventi per il rilancio dell'economia

## A. Filiera agro - alimentare (Progetto Km 0)

L'Amministrazione Comunale è intesa ancora come luogo di incontro di domanda e offerta, tramite la creazione di un "consorzio di produttori cittadini" e di gruppi di acquisto. L'amministrazione comunale si pone come garante della qualità del prodotto e della trasparenza del circuito.

Tale iniziativa può prevedere l'apertura, in centro storico, di uno sportello ad hoc per l'incontro degli attori interessati.

Il punto di forza dell'offerta commerciale di tale rete di mercato è il rapporto qualità/prezzo dei prodotti.

Tale sistema faciliterà così l'approvvigionamento di prodotti biologici e di qualità, bypassando i problemi logistici che rallentano la crescita del settore.

I vantaggi di tale strategia sono rappresentati da:

- un risparmio economico per il cittadino;
- la possibilità di promuovere stili di alimentazione salubre per la cittadinanza;
- un impatto sul territorio in termini di supporto economico alle aziende agricole e agro-alimentari locali, che, selezionate e censite secondo criteri qualitativi dettati da esperti, creeranno un rapporto diretto con i propri clienti.

Una possibile applicazione potrebbe consistere nell'indirizzare l'impiego dei sussidi, anche per nuclei familiari indigenti, verso i suddetti circuiti locali.

In questo modo gli stessi sussidi serviranno anche a sostenere le attività imprenditoriali agricole del territorio.

### Politiche del Lavoro

Realizzazione di uno sportello comunale per il Lavoro, come strumento di intervento diretto dell'Amministrazione Comunale nel campo delle politiche attive del lavoro.

L'obiettivo è sostenere le persone nell'individuazione e nella realizzazione del proprio progetto formativo e professionale, favorendo l'incontro tra domanda e offerta di lavoro. Detto strumento dovrà operare in collaborazione con il locale Centro per l'Impiego (CiP) e si rivolgerà a tutti i cittadini residenti e domiciliati a Caltanissetta che cercano un lavoro o che desiderano cambiare occupazione. Lo Sportello dovrà offrire servizi gratuiti che agevolano la ricerca autonoma e attiva di lavoro da parte dell'utenza e fornire una consulenza personalizzata, dall'individuazione del proprio progetto formativo e professionale all'analisi e consulenza sugli strumenti e tecniche utilizzati nella ricerca.

## B. Progetto Cultura.

Al fine di rendere coerenti e continui nel tempo tutti gli interventi relativi a questo progetto "Cultura", servirà istituire un regolamento ed un registro dei beni anche immateriali dichiarati "patrimonio culturale della città", per un'ampia valorizzazione e promozione turistica in un unico progetto di marketing territoriale (Settimana Santa, Riserve naturali e aree protette, Rete dei Musei e siti archeologici, Siti minerari, percorsi tematici, ecc).

L'attività di tutti gli attori sociali dell'ambito culturale (associazioni culturali, operatori del terzo settore, ecc...) con particolare riferimento agli ambiti turistico, artistico e formativo (universitario e parauniversitario) sarà supportata/coordinata dall'Amministrazione Comunale, anche al fine di incentivare flussi di mobilità attiva e, di conseguenza, per stimolare l'indotto del territorio.

Le dinamiche che si intendono innescare prevedono le seguenti misure:

### Misura N° 1

Incentivazione e supporto delle attività delle Associazioni Culturali operanti nel territorio, per il coordinamento e la realizzazione di attività di pubblico interesse/utilità. Gli ambiti di interesse saranno:

- conservazione, ripristino, rilancio dei beni culturali: Musei, Teatri, aree archeologiche, Centro Storico;
- costituzione di una rete operativa territoriale ed extraterritoriale per il rilancio delle attività turistiche: con particolare riferimento all'implementazione dell'offerta culturale teatrale e musicale, e la creazione di un'offerta integrata con i comuni limitrofi, e con le Città di Enna ed Agrigento.
- Interessamento diretto degli aventi diritto al reddito di cittadinanza e dei volontari di Servizio Civile per servizi di pubblico interesse (gestione del verde pubblico, promozione e comunicazione di eventi a vari livelli).

Pertanto l'associazionismo in generale sarà valorizzato in tutte le sue forme, e deve essere inteso come servizio della Comunità alla Comunità.

### Misura N° 2

Stimolare il finanziamento della Cultura da parte di soggetti economici privati ("Culture financing") del territorio (ed esterni), in considerazione dei vantaggi fiscali su alcune aliquote per i finanziatori/sponsor.